



INSTYTUT  
Podatków i Finansów  
Publicznych



# Nowa Ustawa VAT

Nowa Ustawa VAT jako Law as Code.

Jak przygotować projekt przepisów gotowy na rewolucję AI.

# Dlaczego to robimy?

1. Pokazujemy, że dobra zmiana przepisów jest możliwa
2. Tworzymy materiał, na podstawie którego ustawodawca będzie mógł wprowadzić faktyczną zmianę
3. Dokonujemy dogłębnego przeglądu każdego przepisu → inicjujemy dyskusję o potrzebie zmian, pokazujemy gdzie są problemy
4. Inspirujemy do bieżących poprawek ustawy o VAT

... to za mało

# Law as Code

1. Rozpoczęliśmy prace w zupełnie nowym podejściu do tworzenia przepisów: Law as Code
2. Idea Law as Code → przygotowywanie przepisów w formie możliwe do analizy przez systemy komputerowe + stworzenie para-kodu przepisów, jako załącznika do ustawy
3. Dwie warstwy przepisów:
  1. język naturalny
  2. język programistyczny

# Język naturalny

## Przepisy tworzone:

- według ustalonych zasad, zgodnych z techniką a,
- każdy według takiego samego szablonu

```
RULESET Art[NUMER]_[SkrotTytułu]:
```

```
# Zasada ogólna  
IF [warunek_glowny]:  
    outcome = "[skutek_glowny]"
```

```
# Równorzędne przypadki (wyliczenie)  
IF [warunek_1] OR [warunek_2] OR  
[warunek_3]:  
    outcome = "[skutek_wspolny]"
```

```
# Warunek szczególny  
IF [warunek_szczegolny]:  
    outcome = "[skutek_odmienny]"
```

```
# Wyjątki  
IF [wyjatek_1]:  
    outcome = "[skutek_wyjatku_1]"  
IF [wyjatek_2]:  
    outcome = "[skutek_wyjatku_2]"
```

```
# Definicje pomocnicze (opcjonalnie)  
DEFINE [nazwa_definicji] = [wartosc/warunek]
```

# Język programistyczny

Art. 77. [Dowody wywozu towarów]

1. Dowodem potwierdzającym wywóz towarów poza terytorium Unii Europejskiej jest każdy dokument, w formie papierowej lub elektronicznej, z którego jednoznacznie wynika, że towary opuściły terytorium Unii Europejskiej.
2. W szczególności dowodami, o których mowa w ust. 1, są:
  - 1) komunikat IE-599 z systemu AES lub równoważny dokument celny potwierdzający zakończenie procedury wywozu;
  - 2) dokument przewozowy otrzymany od przewoźnika, z którego wynika dostarczenie towaru poza terytorium Unii Europejskiej;
  - 3) potwierdzenie odbioru towaru przez nabywcę mającego siedzibę poza terytorium Unii Europejskiej;
  - 4) inny dokument, z którego jednoznacznie wynika, że towary opuściły terytorium Unii Europejskiej.
3. Dowody, o których mowa w ust. 1, mogą być gromadzone w formie elektronicznej i przechowywane w systemach teleinformatycznych podatnika.

# Art. 77 – Dowody wywozu towarów (wersja logiczna)

```
# -----  
RULESET Art77_DowodyWywozuTowarow:  
# Zasada ogólna  
IF document.confirms_goods_left_EU == True:  
    document_type = "dowód wywozu"  
# Przykładowe dokumenty (niewyczerpujące)  
DEFINE valid_export_documents = [  
    "komunikat IE-599 z systemu AES",  
    "równoważny dokument celny potwierdzający zakończenie  
procedury wywozu",  
    "dokument przewozowy potwierdzający dostarczenie towaru poza  
UE",  
    "potwierdzenie odbioru przez nabywcę spoza UE"  
]  
# Otwarty charakter katalogu  
IF document_type NOT IN valid_export_documents \  
AND document.confirms_goods_left_EU == True:  
    document_valid = True  
# Forma elektroniczna  
IF document.is_electronic == True \  
AND taxpayer.system_allows_storage == True:  
    document_storage = "prawidłowe"
```

# Korzyści Law as Code

1. Oficjalny język przepisów zrozumiały przez systemy IT
2. e-faktura + umowy + przepisy + AI = analiza każdego zdarzenia gospodarczego
3. Wymuszenie precyzji przepisów, eliminacja literackości z treści przepisów
4. Wsparcie AI przy tworzeniu przepisów → ograniczenie prostych błędów, luk, niespójności
5. Jeden ruleset tworzenia przepisów → łatwiejsza interpretacja przepisów

# Przyszłość czy fikcja

1. Niemcy (projekt digital ready legislation)
2. Australia (aktywne programy pilotaże)
3. Belgia (praktyczne wykorzystanie – Aviation Portal)
4. Singapur (strategii Smart Nation)
5. Kanada (aktywne programy pilotażowe)
6. Wielka Brytania (prace nad modelami regulation-as-code, szczególnie w sektorze finansowym)
7. Estonia (jedna z najbardziej cyfrowych administracji, prowadzi aktywne programy pilotażowe)
8. Nowa Zelandia (eksperymenty w ramach podejścia Better Rules)

# Nowy cel projektu

1. Law as Code stał się nowym celem projektu  
Nowa Ustawa VAT
2. Proof of concept:
  - a) Czy można tworzyć przepisy AI ready
  - b) Jak wykorzystywać AI przy wsparciu legislacji

# Co zrobiliśmy do tej pory

1. Gotowych 8 rozdziałów, w tym 8 w całości napisany według idei Law as Code
2. Projekt dostępny na [www.nowaustawavat.pl](http://www.nowaustawavat.pl)
3. Aktywnie popularyzujemy naszą pracę:
  - a) 50+ artykułów
  - b) 10 podcastów „Co z tym VAT-em”
  - c) 220 + wpisów na social mediach

**Dziękuję za uwagę**

**Zbigniew Makowski**

Prezes Instytutu Podatków i Finansów Publicznych

**[zbigniew.makowski@podatki-finanse.org](mailto:zbigniew.makowski@podatki-finanse.org)**

**tel. 791 344 564**

**Nowa Ustawa VAT**

projekt Instytutu Podatków i Finansów Publicznych